

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
HOTĂRÂRE

privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public
de salubritate în Municipiul București

Având în vedere expunerea de motive a Primarului General al Municipiului București și raportul de specialitate al Direcției Generale de Infrastructură și Servicii Publice - Direcția Utilități Publice;

Văzând raportul Comisiei pentru utilități publice, raportul Comisiei pentru salubritate și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București;

Ținând seama de prevederile art. 5, art. 6 și art. 7 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare; art. 3 și art. 8 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare; art. 49 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. b) și lit. d), alin. (4) lit. e), alin. (6) lit. a) pct. 14, art. 45 alin. (2) și 85 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIUL BUCUREȘTI
HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București și Primăriile sectoarelor 1-6 vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința.....a Consiliului General al Municipiului București din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Murg Călin
București

Nr.

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Tudor Toma

Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul București

Prezenta strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate în Municipiul București în perioada 2010-2015.

Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul București este elaborată conform prevederilor Legii nr.101/2006 a **serviciului de salubritate a localităților**, Legii nr.51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, Legii nr.215/2001 a Administrației publice locale, O.U.G. nr.78/2000 privind regimul deșeurilor și ale Ordinului nr.110/2007 privind REGULAMENT-CADRU al serviciului de salubritate a localităților.

La baza Strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul București stau următoarele documente:

1. „Planul de Gestionare al Deșeurilor în Municipiul București”
2. „Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București”
3. „Normele de salubritate și igienizare ale Municipiului București”
4. Studiul „Managementul integrat al deșeurilor în zona Metropolitană”

Prevederile strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul București se aplică pentru toate activitățile serviciului public de salubritate așa cum sunt definite în Legea 101/2006 a **serviciului de salubritate a localităților**:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);
- j) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;



CAPITOLUL I

Principii care stau la baza organizării și funcționării serviciului public de salubritate

Serviciul public va funcționa și va fi organizat pe baza următoarelor *principii*:

- a) protecția sănătății publice;
- b) autonomia locală și descentralizarea;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) calitatea și continuitatea serviciului;
- f) tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- g) nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

CAPITOLUL II

Obiective care stau la baza organizării și funcționării serviciului public de salubritate

2.1. Obiectivele generale urmărite de Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul București:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților.

2.2. Obiective specifice urmăresc realizarea activităților serviciului public de salubritate:

- Prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosire, reciclare, recuperare energetică), în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințele Strategiei Europene a Deșeurilor; acest lucru va conduce la decuplarea creșterii cantităților de deșeuri de creșterea economică.

- Îndeplinirea țintelor propuse, cu accent pe țintele referitoare la depozitarea deșeurilor biodegradabile; o atenție deosebită trebuie să se acorde în continuare țăintelor referitoare la deșeurile de ambalaje și la deșeurile electrice și electronice; asigurarea de investiții pentru infrastructura necesară redirecționării deșeurilor biodegradabile de la depozitare.
- Modificări legislative necesare pentru îmbunătățirea calității serviciului public de salubritate
- Stabilirea investițiilor necesare gestionării deșeurilor în Municipiul București
- Stabilirea obligațiilor și drepturilor persoanelor fizice și juridice privind serviciul public de salubritate
- Stabilirea condițiilor de desfășurare a serviciului public de salubritate în municipiul București
- Îmbunătățirea colaborării la nivel local pentru a se obține performanțe mai bune în domeniu, o mai bună coordonare și servicii mai bune.
- Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea selectivă a deșeurilor și reducere.

Prin comunicare și suport, prin creșterea angajamentului operatorilor economici și populației și prin propriul exemplu, Primăria Municipiului București poate schimba comportamentul tradițional în ceea ce privește concepția față de deșeurile și modul de gestionare al acestora.

CAPITOLUL III

Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate

3.1. Cadrul legislativ

3.1.1. Cadrul General de punere în aplicare a prevederilor Directivei Cadru 2008/98/CE privind deșeurile

Prioritățile Directivei 2008/98/CE

Principalul obiectiv al Directivei Cadru 2008/98/CE privind deșeurile este reducerea la minimum a efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și a mediului. Politica privind deșeurile ar trebui să urmărească reducerea consumului de resurse și să favorizeze aplicarea practică a ierarhiei deșeurilor.

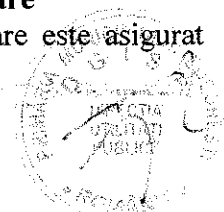
Dintre modificările importante aduse de această Directivă menționăm:

- adăugarea unui mecanism ce permite clarificarea cazurilor în care rezultatele secundare ale unui proces de producție sunt subproduse (nu deșeurile) precum și a momentului în care un deșeu încetează să mai fie deșeu ("end of waste");
- clarificarea definițiilor anumitor operațiuni de gestionare a deșeurilor;
- introducerea responsabilității extinse a producătorului ca mijloc de sprijinire a proiectării și producerii de bunuri care facilitează utilizarea eficientă a resurselor pe toată durata de viață a produsului, inclusiv propria reparare, reutilizare, dezasamblare și reciclare;
- includerea prevederilor referitoare la deșeurile periculoase;
- clarificarea prevederilor referitoare la Planurile de Gestionare a Deșeurilor și specificarea necesității luării în considerare a întregului ciclu de viață al deșeurilor în momentul elaborării lor;
- solicitarea ca Statele Membre să elaboreze Programe de Prevenire a generării deșeurilor până la 12 decembrie 2013.

3.1.2. Cadrul legislativ național privind serviciul public de salubritate

Cadrul legislativ general pentru privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- Legea nr. 101/aprilie 2006 – privind salubritatea localităților



- Legea nr. 51/2006 – a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordonanța de Urgență nr. 78/2000 (M.Of. nr. 283/22.06.2000) privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 426/2001 (M.Of. nr. 411/25.07.2001), modificată și completată prin Ordonanța de Urgență nr. 61/2006 (M.Of. nr. 790/19.09.2006) aprobată prin Legea nr. 27/2007 (M.Of. nr. 38/18.01.2007);
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini – Cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind contractele de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.;
- Ordonanța de Urgență (OUG) nr. 195/2005 (M.Of. nr. 1196/30.12.2005) privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2005 cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea de Guvern nr. 448/2005 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

3.1.3. Cadrul legislativ local privind serviciul public de salubritate.

Cadrul legislativ local privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- Regulament de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București
- Normele de salubritate și igienizare ale Municipiului București
- H.C.G.M.B. nr. 148/2005 privind colectarea selectivă a ambalajelor reciclabile și refolosibile;
- H.C.G.M.B. nr. 296/2006 privind aprobarea punctelor de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice
- H.C.G.M.B. nr. 353/2009 privind aprobarea Planului de gestionare a deșeurilor în municipiul București

3.2 Organizarea și funcționare a serviciului publice de salubritate în Municipiul București

Serviciul public de salubritate este organizat în Municipiul București în baza Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București și a Normelor de salubritate și igienizare ale Municipiului București.

Regulament de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București conține prevederi referitoare la:

- Organizarea și funcționarea serviciilor de salubritate.
- Colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere;
- Sortarea deșeurilor municipale;
- Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- Depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- Măturatul, spălatul, stropirea, întreținerea căilor publice, razuitul rigolelor (Salubritatea stradală)
- Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (serviciul de iarnă)
- Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor reciclabile și voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeurii de echipamente electrice și electronice etc.)
- Colectarea, transportul, depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și desființare
- Determinarea cantităților și volumului de lucrări prestate

Normele de salubritate și igienizare ale Municipiului București stabilesc:

- Drepturile și obligațiile operatorilor de salubritate pentru prestarea serviciilor de salubritate
- Drepturile și obligațiile persoanelor fizice și juridice producătoare de deșeurile

3.3. Componenta serviciului public de salubritate

Serviciul public de salubritate în municipiul București se desfășoară pe următoarele componente:

- Serviciul de salubritate stradală;
- Serviciul de salubritate menajeră;
- Serviciul de iarnă;
- Serviciul de igienizare.

3.3.1. Serviciul de salubritate stradală

Serviciul de salubritate stradală se asigură prin următoarele activități:

- măturat manual și mecanizat;
- răzuit rigole;
- stropit, spălat;

Operațiile pentru efectuarea salubrității stradale și frecvențele minime de execuție a acestor operații se vor realiza conform studiului „Managementul Integrat al Deșeurilor în zona Metropolitană”:

Maturat manual

Tipul strazilor	Frecvența
Bulevarde	1 trecere/zi
Strazi principale	1 trecere/zi
Strazi secundare	1 trecere/2-3 zile
Zone aglomerate	2 treceri/zi

Maturat mecanizat

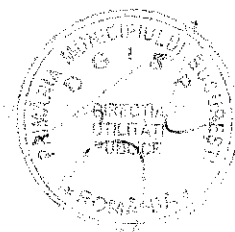
Tipul strazilor	Frecvența
Bulevarde	1 trecere/zi
Strazi principale	1 trecere/zi
Strazi secundare	1 trecere/2-3 zile
Zone aglomerate	2 treceri/zi

Intretinere curatenie strazi și trotuare

Tipul strazilor	Frecvența
Bulevarde	2 treceri/zi
Strazi principale	2 treceri/zi
Strazi secundare	-
Zone aglomerate	1 trecere/zi

Răzuit rigole

Tipul strazilor	Frecvența
Bulevarde	1 dată/lună
Strazi principale	1 dată/3 luni
Strazi secundare	1 dată/3 luni
Zone aglomerate	1 dată/lună



Stropit

Tipul strazilor	Frecventa
Bulevarde	12 treceri/zi
Strazi principale	12 treceri/zi
Strazi secundare	6 treceri/zi
Zone aglomerate	12 treceri/zi

Spălat

Tipul strazilor	Frecventa
Bulevarde	1 trecere/zi
Strazi principale	1 trecere/zi
Strazi secundare	1 trecere / 3 zile
Zone aglomerate	1 trecere/zi

Numărul optim de utilaje, dotări tehnice mobile stradale stabilite conform studiului „Managementul Integrat al Deșeurilor în zona Metropolitană”:

Cerințele minime privind dotarea cu utilaje pentru asigurarea serviciului de salubritate stradală sunt:

- 1 autoperie (automăturătoare pe o suprafață de 72.000 mp;
- 1 cisternă cu capacitatea de 6,25 mc pentru o suprafață de 41.500 mp;
- 1 autocisternă pentru o suprafață de 62.500 mp;
- 1 autogunoieră pentru o suprafață de 80.000 mp în scopul colectării gunoiului rezultat în urma măturatului manual și vidanșării coșurilor;
- 1 încărcător frontal și 2 autobasculante pentru o suprafață de 100.000 mp pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din zonele unde se formează depozite necontrolate;
- Instalarea a câte unui recipient de 1,1mc pentru fiecare suprafață de 80.000mp, recipient destinat pre-colectării gunoiului rezultat din măturatul manual;
- Instalarea a minim 750 de coșuri pentru o suprafață de 80.000mp.

3.3.2. Serviciul de salubritate menajeră

Frecvența de evacuare și colectare a deșeurilor va fi:

(1) În anotimpul cald (1 aprilie – 1 octombrie)

a) zilnic din zonele centrale și de la unitățile de alimentație publică, unitățile sanitare, grădinițe și creșe;

b) la cel mult 2 zile din celelalte zone;

(2) În anotimpul rece (1 octombrie – 1 aprilie)

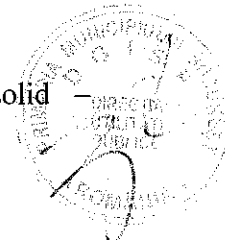
- la cel mult 3 zile din toate zonele.

3.3.3. Serviciul de iarnă

Serviciul de iarnă se realizează conform Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București și a Programului de măsuri și acțiuni pentru dezapezirea și combaterea poleiului în municipiul București aprobat anual prin Dispoziția Primarului General

Cerințele minime privind dotarea cu utilaje pentru efectuarea operațiilor de dezapezire și combatere polei sunt:

- 1 autospecială cu plug pentru o suprafață de 32.400 mp;
- 1 autospecială pentru împrăștierea materialului antiderapant solid capacitate de 7 mc pentru o suprafață de 200.000 mp;



- 1 autospecială pentru împrăștierea materialului antiderapant solid cu capacitatea de 5 mc pentru o suprafață de 156.000 mp;
- 1 autocisternă pentru împrăștierea soluției antiderapante lichide pentru o suprafață de 115.500 mp.

3.3.4. Serviciul de igienizare

Serviciul de igienizare se realizează conform H.G. nr. 690/1995, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București și a Normelor de salubritate și igienizare ale Municipiului București

CAPITOLUL IV MANAGEMENTUL DEȘEURILOR

4.1. Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor

Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor sunt următoarele:

- Principiul *protecției resurselor primare* – este formulat în contextul mai larg al conceptului de “dezvoltare durabilă” și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare.
 - Principiul *măsurilor preliminare*, corelat cu principiul *utilizării BATNEEC* (“Cele mai bune tehnici disponibile care nu presupun costuri excesive”) – stabilește că, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor), trebuie să se țină cont de următoarele aspecte principale: stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului, alegerea și aplicarea acelor măsuri fezabile din punct de vedere economic.
 - Principiul *prevenirii* – acest principiu introduce o abordare care ia în considerare întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor și nu doar stadiul de deșeu.
 - Principiul *poluatorul plătește*, corelat cu principiul *responsabilității producătorului* și cel al *responsabilității utilizatorului* – stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora.
 - Principiul *substituției* – stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase.
 - Principiul *proximității*, corelat cu principiul *autonomiei* – stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate cât mai aproape de sursa de generare; în plus, exportul deșeurilor periculoase este posibil numai către acele țări care dispun de tehnologii adecvate de eliminare și numai în condițiile respectării cerințelor pentru comerțul internațional cu deșeuri.
 - Principiul *subsidiarității* (corelat și cu principiul proximității și cu principiul autonomiei) – stabilește acordarea competențelor astfel încât deciziile în domeniul gestionării deșeurilor să fie luate la cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional și național.
 - Principiul *integrării* – stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.
- Obiectivele majore urmărite în gestionarea deșeurilor sunt:
- Minimizarea efectelor negative ale producerii și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și asupra mediului;
 - Reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii lor;
 - Favorizarea punerii în practică a ierarhiei deșeurilor.



Ierarhia deșeurilor, așa cum este prezentată în cadrul Directivei Cadru 2008/98/CE privind deșeurile, se aplică în calitate de ordine a priorităților, în cadrul legislației și a politicilor în materie de prevenire a gestionării deșeurilor. Astfel, ordinea descrescătoare a priorităților este următoarea:

- **prevenirea apariției deșeurilor:** măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc:
 - cantitățile de deșeuri; inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora;
 - impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului;
 - conținutul de substanțe periculoase în materiale și produse.
- **pregătirea pentru reutilizare:** operațiunile de verificare, curățare, sau valorificare prin care produselor sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate, fără alte operațiuni de pre – tratare;
- **reciclarea deșeurilor:** operații de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop. Aceasta include reprocesare materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere .
- **alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică** (recuperarea de energie din incinerarea deșeurilor) operații prin care deșeurile sunt folosite pentru a înlocui un alt material ce ar fi fost folosit pentru a îndeplini o anumită funcție sau prin care deșeurile sunt pregătite să îndeplinească această funcție.
- **eliminarea deșeurilor**

4.2 Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor

4.2.1. Documente strategice la nivelul UE

Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene

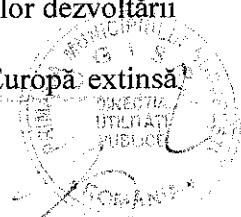
Dezvoltarea durabilă a devenit un obiectiv politic al Uniunii Europene începând cu anul 1997, prin includerea sa în Tratatul de la Maastricht. În anul 2001, Consiliul European de la Göteborg a adoptat **Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene**, căreia i-a fost adăugată o dimensiune externă la Barcelona, în anul 2002.

Strategia de Dezvoltare Durabilă, concepută pentru o Europă extinsă, a fost adoptată de către Consiliul UE la 9 iunie 2006.

În acest scop, sunt identificate patru **obiective-cheie**:

- Protecția mediului, prin măsuri care să permită disocierea creșterii economice de impactul negativ asupra mediului;
- Echitatea și coeziunea socială, prin respectarea drepturilor fundamentale, diversității culturale, egalității de șanse și prin combaterea discriminării de orice fel;
- Prosperitatea economică, prin promovarea cunoașterii, inovării și competitivității pentru asigurarea unor standarde de viață ridicate și unor locuri de muncă abundente și bine plătite;
- Reconversia economică în condițiile actuale de criză, prin promovarea tehnologiilor curate, competitive și crearea de locuri de muncă "verzi";
- Îndeplinirea responsabilităților internaționale ale UE prin promovarea instituțiilor democratice în slujba păcii, securității și libertății, a principiilor și practicilor dezvoltării durabile pretutindeni în lume.

Principiile directoare ale **Strategiei de dezvoltare durabilă pentru o Europă extinsă** sunt următoarele:



- Promovarea și protecția drepturilor fundamentale ale omului;
- Solidaritatea în interiorul generațiilor și între generații;
- Cultivarea unei societăți deschise și democratice;
- Informarea și implicarea activă a cetățenilor în procesul decizional;
- Implicarea mediului de afaceri și a partenerilor sociali;
- Coerența politicilor și calitatea guvernării la nivel local, regional, național și global;
- Integrarea politicilor economice, sociale și de mediu prin evaluări de impact și consultarea factorilor interesați;
- Utilizarea cunoștințelor moderne pentru asigurarea eficienței economice și investiționale;
- Aplicarea principiului precauției în cazul informațiilor științifice incerte;
- Aplicarea principiului "poluatorul plătește".

4.2.2. Tendințe la nivel european

În ultimii 10 ani s-a înregistrat o creștere a cantității de deșeuri generate (de exemplu o creștere cu 12% a cantității de deșeuri menajere). Din aceasta, cantitatea depozitată reprezintă cel mai mare procent, având efecte nefaste asupra mediului (poluare sol, apă, aer, emisii de CO₂, CH₄, etc.).

UE intenționează să reducă semnificativ cantitățile de deșeuri generate, prin aplicarea de politici de prevenire, de utilizare mai eficientă a resurselor și încurajarea consumului durabil.

Abordarea Uniunii se bazează pe trei principii:

1. **Prevenirea producerii deșeurilor:** Acesta este un factor cheie în orice strategie de gestionare a deșeurilor. Dacă putem reduce cantitatea de deșeuri generate și pericolozitatea lor, atunci eliminarea deșeurilor va fi mai ușoară. Prevenirea este strâns legată de îmbunătățirea metodelor de fabricație și de influențarea consumatorilor să achiziționeze produse ecologice și care folosesc cantități mai mici de ambalaje.
2. **Reciclare și re folosire:** dacă prevenirea nu este posibilă, vor fi valorificate cantități cât mai mari de deșeuri, de preferat prin reciclare. Comisia Europeană a definit câteva fluxuri specifice cărora li se acordă o atenție prioritară: ambalaje, VSU, baterii, DEEE. Directivele europene corespunzătoare au fost transpuse în legislațiile naționale, o parte din Statele Membre înregistrând succese în implementarea lor (de exemplu peste 50% reciclare deșeuri ambalaje).
3. **Îmbunătățirea eliminării finale și a monitorizării:** Dacă deșeurile nu pot fi reciclate sau re folosite, ele vor fi incinerate corespunzător, depozitarea lor rămânând ca ultimă opțiune. Ambele metode pot afecta serios mediul înconjurător dacă nu sunt monitorizate și controlate. Directiva privind depozitarea deșeurilor interzice anumite tipuri de deșeuri (anvelope uzate) și stabilește ținte pentru reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile. Directiva privind incinerarea deșeurilor impune limite la emisiile din incineratoare (dioxine, NO_x, SO₂, HCl). Ca urmare a aplicării acestor politici, la nivel european, se remarcă o tendință de scădere a cantității de deșeuri depozitate și o îmbunătățire a calității aerului.

4.2.3. Documente strategice la nivel național

Programul guvernamental stabilește principiile de bază ale politicii de mediu a României, în conformitate cu prevederile europene și internaționale, asigurând protecția și conservarea naturii, a diversității biologice și utilizarea durabilă a componentelor acesteia.

Planul Național de Dezvoltare (PND) 2007- 2013 este un concept specific politicii europene de coeziune economică și socială și a fost adoptat în anul 2005 de către Guvernul României.

PND 2007 - 2013 reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, aprobat de Guvern și elaborat într-un larg parteneriat, și care, va orienta

